# ESTUDO TÉCNICO N.º 01/2013

## MONIB: Painel de Indicadores de Monitoramento do Plano Brasil Sem Miséria – concepção e funcionalidades

MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO SOCIAL E COMBATE À FOME SECRETARIA DE AVALIAÇÃO E GESTÃO DA INFORMAÇÃO ESPLANADA DOS MINISTÉRIOS BLOCO A SALA 323 CEP 70054-960 BRASÍLIA DF TEL. 61 3433 1501



#### Estudo Técnico

No. 01/2013

MONIB: Painel de Indicadores de Monitoramento do Plano Brasil Sem Miséria – concepção e funcionalidades

### Técnico responsável

Marconi Fernandes de Sousa Enrico Moreira Martignoni

### Revisão

Paulo de Martino Jannuzzi

Estudos Técnicos SAGI é uma publicação da Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação (SAGI) criada para sistematizar notas técnicas, estudos exploratórios, produtos e manuais técnicos, relatórios de consultoria e reflexões analíticas produzidas na secretaria, que tratam de temas de interesse específico do Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS) para subsidiar, direta ou indiretamente, o ciclo de diagnóstico, formulação, monitoramento e avaliação das suas políticas, programas e ações.

O principal público a que se destinam os Estudos são os técnicos e gestores das políticas e programas do MDS na esfera federal, estadual e municipal. Nesta perspectiva, são textos técnico-científicos aplicados com escopo e dimensão adequados à sua apropriação ao Ciclo de Políticas, caracterizando-se pela objetividade, foco específico e tempestividade de sua produção.

Futuramente, podem vir a se transformar em artigos para publicação: Cadernos de Estudos, Revista Brasileira de Monitoramento e Avaliação (RBMA) ou outra revista técnica-científica, para alcançar públicos mais abrangentes.

### Palavras-chave: BSM; Monitoramento; Indicadores

#### Unidade Responsável

### Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação

Esplanada dos Ministérios | Bloco A | Sala 307 CEP: 70.054-906 Brasília | DF Fone: 61 3433-1501 | Fax: 3433-1529 www.mds.gov.br/sagi

### Secretário de Avaliação e Gestão da Informação

Paulo de Martino Jannuzzi

### Secretária Adjunta

Paula Montagner

### Apresentação

O presente Estudo Técnico tem o objetivo apresentar a concepção e funcionalidades da ferramenta MONIB, desenvolvida pelo Departamento de Monitoramento (DM) da SAGI para monitoramento do Plano Brasil Sem Miséria (BSM) e também outros programas do MDS. Exemplifica-se também situações concretas de uso de painéis de indicadores do MONIB no seguimento de ações e programas do Plano.

### 1. <u>Contexto</u>

A estruturação dos Sistemas de Proteção Social induzem a produção e uso crescente de informação e conhecimento na formulação e gestão das políticas e programas sociais para garantir a transparência, efetividade e eficiência do gasto social em todas as fases do ciclo de vida das políticas públicas. De fato, no Brasil e América Latina há mais de 20 anos observa-se uma ampliação do escopo e escala de produção de informação e conhecimento na área social.

O cenário que se desenha é o de constante aumento da demanda por maior transparência e efetividade do gasto público pela sociedade, seja pelo fortalecimento das instituições democráticas, seja pela pressão da arrecadação tributária. A profissionalização crescente da Administração Pública, nas três esferas tem contribuído para a introdução de sistemáticas mais sofisticadas de planejamento e controle na gestão das políticas públicas e especialmente das políticas sociais em virtude da institucionalização destas como direitos a partir da Constituição de 1988.

A criação da SAGI quando da estruturação do Ministério em 2004, e mais recentemente, em 2010, a implantação do Departamento de Monitoramento (DM) da SAGI se inserem neste contexto. De fato, o conjunto de atividades do DM é voltado para a concepção e desenvolvimento de soluções que, a partir dos dados existentes em registros administrativos dos Ministérios e pesquisas do sistema estatístico

3

nacional, se produza informação e conhecimento na forma de painel de indicadores, estudos técnicos e boletins apreensíveis e úteis aos gestores e técnicos para a formulação e gestão dos programas do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS).

A necessidade de acompanhar tempestivamente as mais de 100 ações do Plano BSM potencializou no MDS tal necessidade de busca de soluções de monitoramento, atendidas pelo DM por meio de consolidação de painéis de indicadores de produtos e resultados do Plano Brasil Sem Miséria, assim como, indicadores conjunturais<sup>1</sup>.

### 2. <u>A justificativa da construção da ferramenta</u>

A pergunta norteadora no contexto de criação do MONIB era: como monitorar os resultados das ações por município de um plano que engloba vários outros programas, cada um com um sistema próprio de monitoramento e acompanhamento, localizados em diversos Ministérios?

Partindo de conceitos e reflexões sistematizadas em Jannuzzi (2011), o MONIB foi concebido, portanto, como uma ferramenta que permitisse disponibilizar painéis de forma temática e hierárquica e que fossem respectivamente compostos essencialmente por três tipos de indicadores:

- Indicadores-chave: os principais indicadores de insumos, produtos e resultados dos programas e ações estratégicos do Plano.
- Indicadores complementares: auxiliam na interpretação dos indicadores-chave.
   Podem ser recortes que detalhem ou especifiquem o indicador-chave ou outros indicadores que complementem a análise do fenômeno que o indicador pretende medir.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> No âmbito do Plano Brasil Sem Miséria, há também outra estratégia de coordenação e monitoramento estratégico das ações do Plano Brasil Sem Miséria, conduzida por meio de Salas de Situação da Secretaria Extraordinária de Superação da Extrema Pobreza (SESEP). Tal instrumento tem como objetivo ser um recurso de identificação das dificuldades de avanço de determinadas ações e ajuda na mitigação das restrições, por meio da coordenação e articulação entre os Ministérios. Esse acompanhamento tem como unidade de análise as ações, os programas e os Ministérios. Este trabalho é desenvolvido utilizando, bem como os sistemas de informação do MDS e de outros Ministérios.

 Indicadores conjunturais/contextuais: não estão necessariamente relacionados aos produtos e resultados imediatos dos programas do Plano, mas sinalizam impactos e permitem acompanhar conjunturas relacionadas às condições ou restrições de execução dos programas, assim como, aos efeitos esperados destes.

Atualmente, os painéis do MONIB são compostos por indicadores extraídos do Cadastro Único para Programas Sociais (CadÚnico), sistemas informatizados de gestão de programas, registros administrativos dos Ministérios, pesquisas do IBGE e outras fontes de dados. Diversas rotinas de integração e tratamento de dados são necessárias para produção de indicadores apresentados na ferramenta, tema para discussão em outro estudo técnico.

### 3. <u>A ferramenta</u>

O link de acesso ao MONIB se encontra no site da SAGI (<u>www.mds.gov.br/sagi</u>) na seção MDS (acesso apenas com *login* institucional do MDS), no campo "Ferramentas Informacionais" e em seguida no campo "MONIB". O MONIB tem seus painéis distribuídos segundo grandes grupos temáticos relacionados às políticas do MDS e ao Plano Brasil Sem Miséria.

Os grandes grupos se subdividem em subgrupos definidos conforme os critérios já descritos atentos à generalidade/especificidade dos indicadores que compõem os painéis.

### Figura 1 – Menu de painéis do MONIB

|  |                                 | BRASIL  |
|--|---------------------------------|---|
|  |                                 | marconi.sousa@mds.gov.br editar login sair        |
| MONIB Adm                                      |                                 | SAGI  |
| Painel de Monitoramento do Brasil Sem Miséria. | Versão 2.0                      | Secretaria de Avaliação e Gestão<br>da Informação |
| A A A  |                                 |   |
| MDS.gov.br 😪 INÍCIO PAINEL INICIAL MEU         | SPAINÉIS PAINÉIS CADASTRO RELAT | ÓRIOS ADMIN SOBRE                                 |
| Página Inicial > Painéis                       |                                 | BRAS  |
| Plano Brasil Sem Miséria                       |                                 | MISE  |
| Painéis Principais BSM                         |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Painéis Complementares BSM                     |                                 |   |
| Položio Suplamentares PSM                      |                                 |   |
|  |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Renda e Cidadania                              |                                 |   |
| Cadastro Único e Programa Bolsa Família        |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Gestão de Condicionalidades                    |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Assistância Social                             |                                 |   |
| Assistencia Social                             |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Serviços da Proteção Social Básica e Especial  |                                 |   |
|  |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Acompanhamento de Contexto e                   | Conjuntura Socioeconôm          | lica  |
| Painéis situacionais de Renda                  |                                 |   |
| Painéis situacionais de Educação               |                                 |   |
|  |                                 |   |
|  |                                 |   |
| Paineis situacionais de Mercado de Trabalho    |                                 |   |
| Paineis situacionais de Mercado de Trabalho    |                                 |   |

Ao clicar em subgrupo temático acessa-se os links dos painéis:

|  |                                       | BRASIL  |
|--|---------------------------------------|---|
|  |                                       | marconi.sousa@mds.gov.br editar login sair                |
| MONIB Adm<br>Painel de Monitoramento do Brasil Sem Miséria.  | Versão 2.0                            | SAGI<br>Secretaria de Avaliação e Gestão<br>da Informação |
| MDS.gov.br 🔗 INÍCIO PAINEL INICIAL MEU   | S PAINÉIS PAINÉIS CADASTRO RELATÓRIOS | ADMIN SOBRE   |
| Página Inicial > Painéis   |                                       | BRASIL  |
| Plano Brasil Sem Miséria   |                                       | MISERIA   |
| Painéis Principais BSM   |                                       |   |
| <ul> <li>Painel Sintese</li> <li>Garantia de Renda</li> <li>Busca Ativa</li> <li>Acesso a Serviços</li> <li>Inclusão Produtiva Urbana</li> <li>Inclusão Produtiva Rural</li> </ul> |                                       |   |
| Painéis Complementares BSM   |                                       |   |
| Painéis Suplementares BSM  |                                       |   |
|  |                                       |   |

Figura 2 – Menu de painéis do MONIB – Acesso aos painéis

Cada painel apresenta três modos de apresentação: o modo gráfico, descritivo e geográfico. A ferramenta permite a visualização dos indicadores de acordo com a disponibilidade de níveis de agregação geográfica (municipal, estadual, regional e nacional) e temporal (mensal e anual). Ao entrar em um painel este é apresentado em seu modo gráfico.

Cada painel pode ser composto pelomáximo de seis indicadores. No modo gráfico os indicadores são apresentados em gráficos de área (padrão), barras ou linha e estão dispostos simetricamente na tela. A função do modo gráfico é a apresentação concomitante das séries temporais dos indicadores que compõem o painel com fins de acompanhar a sincronicidade e relações entre os indicadores selecionados.

O painel gráfico permite a visualização dos indicadores para Brasil, grandes regiões, unidades da federação e municípios, assim como, permite definir recorte temporal específico para as séries temporais.



Figura 3 - Painel no modo gráfico - Brasil

Painel de seleção de recortes temporais, unidades geográficas e tipo de gráfico

Em cada gráfico tem se o ícone de **Fonte de dados** e, para alguns casos, **Descrição** e **Observação** sobre o indicador. Ao passar o cursor do *mouse* nestes ícones abre-se uma *tooltip* com as informações. Ao clicar no ícone, é aberto uma janela de *alert* com a informação, ficando a critério do usuário a forma de consulta as estas informações adicionais.

No canto superior direito do painel temos a aba de navegação com o ícone de retorno ao menu de painéis e os *links* para os demais modos de visualização do MONIB. A seleção de unidades territoriais para visualização em todos os modos do MONIB é feita no modo gráfico. A título de ilustração para descrever os demais modos e funcionalidades do MONIB selecionaremos o mesmo painel para o município de Campina Grande do estado da Paraíba.



#### Figura 4 – Painel no modo gráfico – Campina Grande/PB

Ao clicar no campo **Descritivo**, os mesmos indicadores do painel são apresentados em tabela. Como selecionamos o município de Campina Grande/PB, a tabela apresentará os seis indicadores apenas para os municípios do estado da Paraíba.

O modo descritivo apresenta a tabela com um sistema de sinaleiras que colore as células conforme a variação percentual do último ponto no tempo do indicador em relação ao valor predecessor. Abaixo da tabela é apresentado a legenda de variações percentuais e cores para cada indicador.

Os intervalos de variação percentual são customizados pelo usuário nos formulários de criação dos painéis. As funções de criação e customização de painéis serão objeto de estudo posterior, pois por ora apresentamos um panorama descritivo da navegação na aplicação e suas funções analíticas.

|   |                  |                              |  |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     | _                                      | BR                             | ASIL  |                          |                            |   |           |
|---|------------------|------------------------------|--|-----------------|-----------------------|----------------------------------|--|----------------|---------------------------------|--|-----------------------------|------------------------|---|---------------------|--|--------------------------------|---|--------------------------|----------------------------|---|-----------|
| MONIB BRASILSE  | MP               | <b>4</b> 1S                  | ÉRIA                                       |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  | 1                           | h.                     | Painéis                                     |                     | Grá                                    | fico                           | Descritivo  |                          | Geog                       | gráfico                                 |           |
| Painel de Monitoramento do Br   | asil             | Sem                          | Miséria                                    |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     |  |                                |   |                          |                            |   |           |
|   |                  |                              |  |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     |  |                                |   |                          |                            |   |           |
| Painel Síntese 🔀 🥒 edita  | ,                |                              |  |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     |  |                                |   |                          |                            |   |           |
| Comparação com período anterior 🔅   |                  |                              |  |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     |  |                                |   |                          |                            | Cores                                   |           |
| Município 🔺   | Qu<br>bene<br>Bo | antida<br>ficiária<br>Isa Fa | de de famíli<br>as do Progr<br>mília (PBF) | as Qu<br>ama po | uantic<br>obres<br>no | lade de f<br>incluída<br>Program | amílias extremamente<br>s no Cadastro Único e<br>a Bolsa Família | Qua<br>re<br>s | antida<br>eceber<br>supera<br>p | de de famílias que<br>n o benefício de<br>ção da extrema<br>obreza | Quantio<br>no PRC<br>Miséri | dade<br>NATI<br>ia - A | de matrículas<br>EC Brasil Sem<br>Icumulado | Quant<br>em<br>gara | tidade de f<br>situação<br>ntida de se | amílias<br>de extre<br>erviços | de agricultores fan<br>ema pobreza com o<br>de ATER - Acumula | niliares<br>ferta<br>ado | Quan<br>cir<br>con<br>Acur | ntidade<br>sternas<br>struída<br>mulado | de<br>s - |
|   |                  | Ŧ                            | 0  |                 |                       | F 0                              |  |                | Ŧ                               | 0  | 5                           | ŧ.                     | 0   | 5                   | Ŧ 0                                    |                                |   |                          |                            | + (                                     | D         |
| ESTADO  |                  |                              | 501  | .557            |                       |                                  | 18.544   |                |                                 | 217.666  |                             |                        | 9.257                                       |                     |  |                                |   | 61.865                   |                            |   |           |
| Água Branca   |                  |                              | 1  | .556            |                       |                                  | 135  |                |                                 | 1.098  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 655       |
| Aguiar  |                  |                              |  | 972             |                       |                                  | 2  |                |                                 | 459  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 462       |
| Alagoa Grande   |                  |                              | 4  | .462            |                       |                                  | 73   |                |                                 | 1.325  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 200       |
| Alagoa Nova   |                  |                              | 2  | .814            |                       |                                  | 171  |                |                                 | 1.133  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | 233                      |                            |   | 312       |
| Alagoinha   |                  |                              | 2  | .124            |                       |                                  | 148  |                |                                 | 1.302  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 134       |
| Alcantil  |                  |                              |  | 839             |                       |                                  | 60   |                |                                 | 295  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 265       |
| Algodão de Jandaíra   |                  |                              |  | 481             |                       |                                  | 1  |                |                                 | 340  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | 136                      |                            |   | 212       |
| Alhandra  |                  |                              | 2  | .899            |                       |                                  | 37   |                |                                 | 787  |                             |                        | 75  |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | -         |
| Amparo  |                  |                              |  | 428             |                       |                                  | 24   |                |                                 | 267  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | 14                       |                            |   | 156       |
| Aparecida   |                  |                              | 1  | .230            |                       |                                  | 59   |                |                                 | 406  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 515       |
| Araçagı   |                  |                              | 2  | .960            |                       |                                  | 230  |                |                                 | 1.988  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 140       |
| Arara   |                  |                              | 2  | .072            |                       |                                  | 139  |                |                                 | 98   |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | 100                      |                            |   | 545       |
| Araiona   |                  |                              | 2  | 503             |                       |                                  | 202  |                |                                 | 1.473  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | 226                      |                            |   | 121       |
| Areia de Baraúnas   |                  |                              | 3  | 305             |                       |                                  | 202  |                |                                 | 169  |                             |                        | _   |                     |  |                                |   | 200                      |                            |   | 212       |
| Areial  |                  |                              | 1  | 109             |                       |                                  | 50   |                |                                 | 732  |                             |                        |   |                     |  |                                |   | 114                      |                            |   | 210       |
| Aroeiras  |                  |                              | 3  | .691            |                       |                                  | 134  |                |                                 | 2.821  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | -                        |                            |   | 324       |
| Assunção  |                  |                              |  | 619             |                       |                                  | 40   |                |                                 | 430  |                             |                        | -   |                     |  |                                |   | 27                       |                            |   | 121       |
|   |                  |                              |  |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     |  |                                |   |                          |                            |   |           |
| Legenda do Painel   |                  |                              |  | Data ma         | is De                 | ata de                           |  |                |                                 |  |                             |                        |   |                     |  |                                |   |                          |                            |   |           |
| Campos  |                  |                              | -  | Recente         |                       | omparação                        |  |                |                                 |  |                             |                        | Vanação                                     |                     |  |                                |   |                          |                            |   |           |
| Quantidade de familias extremamente pobres incluída   | as no C          | adastro                      | Único e no                                 | 01/03/20        |                       | 102/2013                         | Menor-6%   | -6%            | a -4%                           | -4% a -2%  |                             |                        | 2% a +2%                                    |                     | 1+2% a +4%                             |                                | +4% a +6%   | - 2                      | Malor +6%                  | 1                                       |           |
| Programa Bolsa Familia<br>Quantidade de famílies que resolvem o henefício de e                        |                  | ão do or                     | denna ooberra                              | 01/03/20        | 013 01                | 1/12/2012                        | Menor-6%   | -6%            | a -4%                           | -4% a -2%  |                             |                        | 2% a +2%                                    |                     | 1+2% a +4%                             |                                | +4% a +6%   | - 2                      | Malor+6%                   |   |           |
| Quantidade de matriculas no PRONATEC Brasil Sem   | Miséria          | - Acum                       | ulado                                      | 01/03/20        | 013 01                | 1/02/2013                        | Menor 6%   | -120           | ->- a -60                       | -su% a -40   | 76                          |                        | 28. 0 +28.                                  |                     | +++0% a +80                            | 79                             | ++80% a +120%   | - 6                      | Malor + 120                | 170                                     |           |
| Quantidade de familias de agricultores familiares em s  | situação         | de extr                      | ema pobreza                                | 01/01/2         | 013 01                | /11/2012                         | Menor -6%  |                | a 76                            | 4% a 2%  |                             |                        | -2% a +2%                                   |                     | +2% a +4%                              |                                | +4% a +6%   |                          | Major +8%                  |   |           |
| com oferta garantida de serviços de ATER - Acumulas<br>Quantidade de cistemas construídas - Acumulado | do               |                              |  | 01/02/20        | 013 01                | /01/2013                         | Menor -6%  | -6%            | a -1%                           | -4% = -2%  |                             |                        | -2% a +2%                                   |                     | +2% a +4%                              |                                | +4% a +6%   |                          | Major +A%                  |   |           |
|   |                  |                              |  |                 |                       |                                  |  |                |                                 |  |                             |                        |   | -                   |  |                                |   | - 1                      |                            |   |           |

Figura 5 – Painel no modo descritivo – Paraíba

O modo descritivo permite a visualização em tabela dos indicadores do painel para todos os municípios de uma unidade da federação. Dessa forma, é possível o estudo comparativo entre as unidades territoriais. No cabeçalho dos indicadores estão dispostos três ícones. O primeiro permite a geração de mapa temático, colorido conforme as variações percentuais do sistema de sinaleiras.

| Painel Sínt  | All Part of the second   |           |       |       |  |  |          |              |  |                |          |   |             |          |  |   |                      |        |            |                             |                                      |              |     |       |     |  |  |  |
|--|---|-----------|-------|-------|--|--|----------|--------------|--|----------------|----------|---|-------------|----------|--|---|----------------------|--------|------------|-----------------------------|--------------------------------------|--------------|-----|-------|-----|--|--|--|
| Comparação co  | om período anter  | ior ‡     |       |       |  |  |          |              |  |                |          |   |             |          |  |   |                      |        |            |                             |                                      |              |     | Cores | •   |  |  |  |
|  | Quantidade de familias<br>Município ⊥ Deneficiárias do Programa<br>Bolsa Familia (PBF)  |           |       |       | Qu<br>a po   | Quantidade de famílias extremamente<br>pobres incluídas no Cadastro Único e<br>no Programa Bolsa Família |          |              | iantidade de famílias que<br>recebem o benefício de<br>superação da extrema<br>pobreza |                |          | Quantidade de matrículas Q<br>no PRONATEC Brasil Sem<br>Miséria - Acumulado |             |          |  | Quantidade de famílias de agricultores familiares<br>em situação de extrema pobreza com oferta<br>garantida de serviços de ATER - Acumulado |                      |        |            | Quan<br>cis<br>cons<br>Acun | tidade<br>ternas<br>truídas<br>ulado | de<br>s -    |     |       |     |  |  |  |
|  |   |           |       | + (   | 0  |  | 1        | 0            |  |                | 1        | 0   |             | 5        | Ŧ  | 0   |                      | ŧ      | 0          |                             |                                      |              | 5   | ŧ (   | D   |  |  |  |
| ESTADO   |   | . /       |       |       | 501.55   | 7  |          |              | 18.5   | 44             |          |   | 217.666     |          |  | 9.25  | 7                    |        |            |                             |                                      | 61.865       |     |       |     |  |  |  |
| Água Branca  |   | K         |       |       | le de familias<br>a do Programa<br>noine potres incluidas no Cadastro<br>no Programa Bolsa Familio<br>Son Son<br>Son Son<br>Martine |  |          |              | 1  | 35             | _        |   | 1 098       |          |  |   |                      |        |            |                             |                                      | -            | - 6 |       |     |  |  |  |
| Aguiar   | AND<br>The period cancer of the |           |       | _     | ×  |  |          |              |  | Arraste esta l | barra pa | ra mover  | a janela    |          |  | ×   | 46                   |        |            |                             |                                      |              |     |       |     |  |  |  |
| Solo 501 507 18.:<br>Aqua Branca<br>Aquiar<br>Aquar<br>Alagoa Ruoa<br>Alagoa Nova<br>Alagoanha<br>Alagoa Nova<br>Alagoanha<br>Alagoanha<br>Alagoanha |   |           | PBF)  |       |  | Mapa Qu  | antid    | ade          | de familias q  | ue re          | ceben    | 1 o ben   | eficio de   | e supera | çao da   |   |                      | 200    |            |                             |                                      |              |     |       |     |  |  |  |
| Alagoa Nova  |   |           |       |       |  |  |          |              |  |                |          |   | -           |          |  | exu   | rema                 | popre  | 24         |                             |                                      |              |     |       | 312 |  |  |  |
| Alagoinha  |   |           |       |       |  |  |          | 5            |  |                |          |   | A           |          |  |   |                      |        | 1          |                             |                                      |              |     |       | 134 |  |  |  |
| Alcantil   | V   |           |       |       | ~  |  |          | 5            |  |                |          |   | <b>P</b>    |          |  | ~   |                      |        | }          |                             |                                      |              |     |       | 265 |  |  |  |
| Algodão de Jar   | к 🖴   |           |       | (FC   | 2  |  |          | 5            |  |                |          |   | ă           |          | 5  | FQ .  | ~                    |        |            | 5                           |                                      |              |     |       | 212 |  |  |  |
| Alhandra   | _   | R         | mi    | 2xt   | {  | 6n   | m        | -            |  |                |          |   | l A         | m        | 25   | 5   | 63                   | $\sim$ | m          | 2                           |                                      |              |     |       | -   |  |  |  |
| Amparo   |   | 12        | THE   | Ľ     |  | Carl 1   | 404      | 251          |  |                |          |   | - 📙 상       | TP       | the contraction of the contracti | the second  | (my)                 | -97    | Carl I     | B                           |                                      |              |     |       | 156 |  |  |  |
| Aparecida  |   | 8         | H.F.  | 7 B   | -XX  | 50   |          |              | 2  |                |          |   |             | UL4      | KA   | The X   | 523                  | 1      | 安田         |                             |                                      |              |     |       | 515 |  |  |  |
| Araçagi  |   | Ľ         | And C | AL.   | 2004   | 5  | 123      | 26           | 8  |                |          |   | 8 5         | And      | 24   | 4 may   | LX                   | 12     | STAX.      | 14                          |                                      |              |     |       | 140 |  |  |  |
| Arara  |   | Z         | K M   | -¥    | er produce de la compañía de la comp   | 4  | drif     | YEL          | 8  |                |          |   |             | Sok      | F  | And a   | 7                    | 6MZ    | L'EXX      | 24                          |                                      |              |     |       | 545 |  |  |  |
| Araruna  |   | 2         | 1588  | 1     | ATTE   | 262  |          | <b>1</b> - 1 | -7   |                |          |   |             | CXX      | Y  | í Bu  | 2224                 | 5P     | J.         | 4                           |                                      |              |     |       | 532 |  |  |  |
| Areia  |   | 0         | Cer   |       | Ar   | i )  |          |              | 2  |                |          |   | •           | un       |  | A   | $\mathcal{V}^{\sim}$ | here   |            | <                           |                                      |              |     |       | 131 |  |  |  |
| Areia de Baraú   | n   |           |       |       | my s   | 8- <u>-</u>  |          |              | /  |                |          |   |             |          |  |   |                      |        |            |                             |                                      |              |     |       | 212 |  |  |  |
| Areial   |   |           |       |       | N.   |  |          |              | (  |                |          |   |             |          |  |   |                      |        |            | \$                          |                                      |              |     |       | 210 |  |  |  |
| Aroeiras   |   |           |       |       |  |  |          |              | -34.03809, -6  | 4196           | 8        |   |             |          |  |   |                      |        |            | 1                           |                                      |              |     |       | 324 |  |  |  |
| Assunção   | Poço Dant   | as: 633   |       |       |  |  |          |              |  |                |          |   | Umburgeirer | 022      |  |   |                      |        | 1          | 1                           | -33.170                              | 17, -6.50757 |     |       | 121 |  |  |  |
|  | Menor -6%   | -6% a -4% | -4% 8 | a -2% | -2% a +2   | *  | 2% a +4% | +4% a +      | 6% Maior +63   | 6              |          |   | Manar 120%  | 03Z      | -80%   | -80% 9 -40%   | .40% a               | +40%   | 40% a +80  | 1% #80%                     | o +120% Ma                           | ior +120%    |     |       |     |  |  |  |
| Legenda do Paine   | N   |           |       |       |  |  |          |              |  |                |          |   | 120 A       |          |  | 00/20140/8  |                      |        | 1010 0 100 | 100/3                       | 0 /b                                 | 100 100 10   |     |       |     |  |  |  |
| Campos   |   |           |       |       |  |  |          |              |  |                |          |   |             |          |  | ranação   |                      |        |            |                             |                                      |              | J   |       |     |  |  |  |

Figura 6 – Painel no modo descritivo – Mapa temático - Paraíba

Ao se mover o cursor do *mouse* pelo mapa, este apresenta a unidade territorial e o respectivo valor do indicador do mapa temático. Abaixo do mapa, temos a legenda das variantes de cor do indicador.



No modo descritivo, o MONIB permite abertura de até quatro janelas móveis com mapas temáticos para análise comparativa da evolução dos indicadores no território, a exemplo da demonstração na Figura 6. O segundo ícone gera, também em janela móvel, o *boxplot* do indicador na unidade da federação, apontando os nomes das unidades territoriais analisadas no gráfico. O terceiro ícone apresenta a fonte de dados, descrição e observação presentes no metadado do indicador.



Figura 8 – Painel no modo descritivo – Boxplot e Fonte de dados – Paraíba

Ao clicar em qualquer valor dos indicadores da tabela, gera-se a o gráfico da evolução temporal do indicador para unidade territorial selecionada em janela móvel. Dessa forma, diferentemente do modo gráfico, onde se visualiza as séries temporais dos indicadores apenas para uma unidade territorial, o modo descritivo permite a comparação de séries temporais de diferentes unidades territoriais que compõem a tabela.

Figura 9 – Painel no modo descritivo – Série temporal – Campina Grande/PB e João

Pessoa/PB

| Painel Síntese X 🖉 editar   |   |   |  |  |   |                                    |  |                           |   |   |                                 |  |
|---|---|---|--|--|---|------------------------------------|--|---------------------------|---|---|---------------------------------|--|
| Comparação com período anterior 👘 🗧   |   |   |  |  |   |                                    |  |                           |   |   | (                               | Cores                                      |
| Município ⊾ I   | Quantidade de famí<br>peneficiárias do Prog<br>Bolsa Família (PBF | lias Quantidade de fa<br>rama pobres incluídas<br>) no Programa | amílias extremamente<br>no Cadastro Único e<br>a Bolsa Família | Quantidade de<br>recebem o l<br>superação<br>pobre | e famílias que<br>penefício de<br>da extrema<br>eza | Quantidad<br>no PRONA<br>Miséria - | le de matrículas<br>ATEC Brasil Sem<br>Acumulado     | Quantid<br>em s<br>garant | ade de famíl<br>ituação de e<br>ida de serviç | ias de agricultores familiares<br>ktrema pobreza com oferta<br>os de ATER - Acumulado | Quanti<br>cist<br>const<br>Acum | tidade de<br>ternas<br>truídas -<br>tulado |
|   | 🖬 🕂 🚺   | 🗾 🗄 🚺   |  | 1 🕂 🖸  |   | 🛐 🕂                                | 0  | 5                         | 0   |   | 5                               | F 🚺  |
| ESTADO  | 50  | 1.557   | 18.544   |  | 217.666   |                                    | 9.257  |                           |   | 61.865  |                                 |  |
| Água Branca   |   | 1.556   | 135  |  | 1.098   |                                    | -  |                           |   | -   |                                 | 65   |
| Aguiar  |   | 972   | 2  |  | 459   |                                    | -  |                           |   | -   |                                 | 46   |
| Alagoa Grande   |   | 4.462   | 73   |  | 1.325   |                                    | -  |                           |   | -   |                                 | 20   |
| Alagoa Nova   |   | 2.814   | 171  |  | 1.133   |                                    | -  |                           |   | 233   |                                 | 31   |
| Alagoinha   |   | 2.124   | 148  |  | 1 302   |                                    | -  | 1                         |   |   |                                 | 13   |
| Alcantil  | Arras   | ite esta barra para mover a ja                                  | inela  | ×  |   | _                                  |  | rraste esta b             | arra para move                                | r a janela  |                                 | × 26                                       |
| Algodão de Jandaíra Data Início:  | 1/2004 ÷ Data Fim   | : 01/2004 ‡   |  |  | Data  | Início: 01                         | L/2004 : Data F                                      | im: 01/2                  | 004 ‡   |   |                                 | 21   |
| Alhandra  |   |   |  |  |   |                                    |  |                           |   |   |                                 |  |
| Amparo  | Quantidade de fan   | nílias beneficiárias do Pro                                     | grama Bolsa  |  |   |                                    | Quantidade de  | familias be               | neficiárias do                                | Programa Bolsa  |                                 | 15   |
| Aparecida   | Família (PBF) - Ca  | mpina Grande  |  |  |   |                                    | Familia (PBF) -                                      | Joao Pess                 | oa  |   |                                 | 51   |
| Araçagi 40.0  | 00  |   |  |  | 1   | 80.00                              | 0  |                           |   |   |                                 | 14   |
| Arara   |   | ٨   |  |  |   |                                    |  |                           |   |   |                                 | 54   |
| Araruna   | 00  | M   | men  |  | 1   | 60.00                              | 0  |                           |   | ~   |                                 | 53   |
| Areia 32.0  |   | m   | v  |  |   | je .                               | •  |                           | L   |   |                                 | 13   |
| Areia de Baraúnas   | ſ   | $\checkmark$  |  |  |   | nián.                              |  |                           |   |   |                                 | 21   |
| Areial 24.0   | 00 00   |   |  |  |   | 40.00                              | 0  |                           |   |   |                                 | 21   |
| Aroeiras  | ~~  |   |  |  | 2   | ord                                |  | ~~~                       | ~~~   |   |                                 | 32   |
| Assunção  |   |   |  |  |   | Val                                |  |                           |   |   |                                 | 12   |
| 16.0  | 00  |   |  |  |   | 20.00                              | ° _/   |                           |   |   |                                 |  |
| Legenda do Painel   | (   |   |  |  |   |                                    | 1  |                           |   |   |                                 |  |
| Campos  |   |   |  |  |   |                                    | 0  |                           |   |   |                                 |  |
| Quantidade de famílias beneficiária   | - 900- 400 <sup>4</sup> -00 <sup>6</sup> -006 -                   | 010-900 800 100 100   | 010 0011 0012 0013   |  | -4%   |                                    | 000 <sup>4</sup> 000 <sup>4</sup> 00 <sup>5</sup> 00 | 000,000,0                 | 2008 2009 r                                   | 10,010,011,012,013  |                                 |  |
| Quantidade de famílias extremame<br>Programa Boisa Família  | 120 10120 07120 04120 0412  | 0 10120 01120 04120 01120 101                                   | 071200412001120  |  | -49   | 011                                | 1010 0710 0A10 0                                     | 110 1010 0                | 110.0410.0410                                 | 1012 0710 0412 0412   |                                 |  |
| Quantidade de famílias que recebe   |   |   |  |  | -80   | 14                                 |  |                           |   |   |                                 |  |
| Quantidade de matrículas no PRONATEC Brasil Sem M   | iséria - Acumulado  | 01/03/2013 01/02/2013   | Menor -6%  | 6% a -4%   | 📕 -4% a -2%   |                                    | -2% a +2%  |                           | 2% a +4%                                      | ■ +4% a +6%   | Valor +6%                       |  |
| Quantidade de famílias de agricultores familiares em siti<br>com oferta garantida de serviços de ATER - Acumulado | ação de extrema pobreza   | 01/01/2013 01/11/2012   | Menor -6%  | 8% a .4%   | 4% a -2%  |                                    | 2% a +2%   |                           | 2% a +4%                                      | +4% a +6%   | Major +6%                       |  |
|   |   |   |  |  |   |                                    |  |                           |   |   |                                 |  |

Nos gráficos, ao se mover o cursor nos valores da série estes são apresentados em uma *tooltip*. Ressalta-se que essa funcionalidade também está presente no modo gráfico. Para cada gráfico aberto, também é possível customizar o recorte temporal que se pretende analisar, a exemplo do gráfico abaixo:



Figura 10 – Painel no modo descritivo – Série temporal – João Pessoa/PB

Ao clicar no campo **Geográfico** da guia principal do MONIB, entramos no painel geográfico que é a tabela com os seis indicadores do painel na linha e, nas colunas, temos as unidades territoriais: Brasil, grande região (no caso exemplificado, Nordeste), unidade da federação (Paraíba) e município (Campina Grande).

Figura 11 – Painel no modo geográfico – Brasil, Nordeste, Paraíba e Campina Grande

|   |   |                      |                      |             |             |        | BRA       |        |        |          |
|---|---|----------------------|----------------------|-------------|-------------|--------|-----------|--------|--------|----------|
| MONIB BRASILSEM   | MISÉRIA                                     |                      | <b>A</b>             | Painéis     | Gráfico     | Desc   | ritivo    | G      | eográ  | áfico    |
| ainel de Monitoramento do Brasi   | l Sem Miséria                               |                      |                      |             |             |        |           |        |        |          |
|   |   |                      |                      |             |             |        |           |        |        |          |
| ansferência de Renda  |   | Campina              | a Grande - PB        |             |             |        |           |        |        |          |
| vmparação com período anterior 🗘  |   |                      |                      |             | Cores       | ¢ Mos  | strar som | ente M | onitor | or Atual |
| ainéis Principais BSM - Painel S  | íntese                                      |                      |                      |             |             |        |           |        |        |          |
| Indicadores A   | Brasil                                      | Região               | Estado               |             | Município   |        |           | Mapa   | s      |          |
| uantidade de famílias beneficiárias do<br>rograma Bolsa Família (PBF)   | 13.872.243                                  | 6.969.903            | 501.5                | 57          |             | 32.325 | 0         |        |        |          |
| uantidade de famílias extremamente<br>obres incluídas no Cadastro Único e no<br>Irograma Bolsa Família                                    | 806.712                                     | 284.433              | 18.5                 | 44          |             | 783    | 0         |        |        |          |
| luantidade de famílias que recebem o<br>enefício de superação da extrema<br>obreza  | 4.793.706                                   | 2.863.790            | 217.6                | 66          |             | 3.107  | 0         |        |        |          |
| Quantidade de matrículas no PRONATEC<br>Brasil Sem Miséria - Acumulado  | 367.819                                     | 138.593              | 10.4                 | 12          |             | 3.344  | 0         |        |        |          |
| uantidade de famílias de agricultores<br>amiliares em situação de extrema pobreza<br>om oferta garantida de serviços de ATER<br>Acumulado | 210.680                                     | 132.320              | 7.2                  | 70          |             | 319    | 0         |        |        |          |
| Quantidade de cistemas construídas -  | 553.331                                     | 530.356              | 61.0                 | 95          |             | 453    | 0         |        |        |          |
|   |   |                      |                      |             |             | - L    | _         | _      | _      | _        |
|   |   |                      |                      |             |             |        |           |        |        |          |
|   |   |                      |                      |             |             |        |           | _      | _      | _        |
| egenda do Painel  | Data mais Data de                           |                      |                      | Variação    |             |        |           |        |        |          |
| Quantidade de famílias beneficiárias do Programa Bolsa  | Recente Comparação<br>01/03/2013 01/02/2013 | Manor .3%            | % <b>.</b> .2% e .1% | -1% a +1%   | +1% a +2%   | +2%    | a +3%     |        | Malo   | or +3%   |
| amília (PBF)<br>Quantidade de famílias extremamente pobres incluídas no   | 01/01/2013 01/12/2012                       | Menor -3%            | % -2% a -1%          | -1% a +1%   | +1% a +2%   | +2%    | a +3%     | 1      | Maio   | or +3%   |
| adastro ondo e no Programa Boisa Pamilia<br>Quantidade de famílias que recebem o benefício de<br>uperação da extrema pobreza              | 01/03/2013 01/02/2013                       | Menor -3% -3% a -2   | % -2% a -1%          | -1% a +1%   | +1% a +2%   | +2%    | a +3%     |        | Maio   | or +3%   |
| Quantidade de matriculas no PRONATEC Brasil Sem Miséri<br>Acumulado   | a 01/04/2013 01/03/2013                     | Menor -45% -45% a -3 | 0% -30% a -15%       | -15% a +15% | +15% a +30% | +30%   | a +45%    |        | Maior  | or +45%  |
| uantidade de famílias de agricultores familiares em situaçã   | io  | Nanas 6%             | %                    | -2% a +2%   | +2% a +4%   | +4%    | a +6%     |        | Maio   | or +6%   |
| TER - Acumulado   | 010112010 011112012                         | - Merror - 6%        |                      |             |             |        |           |        |        |          |

O modo geográfico apresenta as colorações nas células conforme os mesmos intervalos de variação percentual do modo descritivo. Esta forma de visualização permite a análise comparada da performance municipal em relação ao seu estado, região e ao Brasil.

A última coluna da tabela, **Mapas**, apresenta ícone de acesso à Fonte de dados, Descrição e Observação dos indicadores, assim como, apresenta os ícones de acesso aos mapas temáticos dos indicadores segundo as das variações percentuais destes no tempo. A legenda se localiza abaixo da tabela. Assim como no modo descritivo, ao clicar em qualquer valor dos indicadores da tabela, abre-se uma janela com a série temporal do indicador para unidade territorial selecionada. É possível abrir até quatro janelas, seja com séries temporais, seja com os mapas temáticos, à exemplo da Figura 12 abaixo.



Figura 12 – Painel no modo geográfico – Brasil, Nordeste, Paraíba e Campina Grande

Por fim, se clicamos no ícone *Home* da guia de navegação, retornamos ao menu de acesso aos demais painéis da aplicação.

### 4. <u>Conclusão</u>

O presente estudo se concentrou na descrição dos modos de análise do MONIB e suas respectivas funções. A ferramenta apresentada encontra-se em sua versão 2.0. A sua concepção e o desenvolvimento de suas funcionalidades só foram possíveis com produtivas interlocuções do Departamento de Monitoramento da SAGI com gestores e técnicos das demais secretarias finalísticas do MDS, público para o qual a ferramenta é

direcionada para fins de auxiliar, aprimorar e qualificar a gestão dos programas sociais do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome e do Plano Brasil Sem Miséria.

### Referência bibliográfica

JANNUZZI, P.M. Monitoramento analítico como ferramenta para aprimoramento da gestão de programas sociais. **Revista Brasileira de Monitoramento e Avaliação**, Brasília, jan-jun 2011, p.36-65. Em <u>http://apl.mds.gov.br/ojs/index.php/RBMA/issue/view/3</u>